

ASIA VASTINE ILKKA REVON OIKAISUPYYNTÖÖN

OIKAISUPYYNNÖN ALAINEN PÄÄTÖS

Haapaveden kaupunginhallitus, 19.8.2024 §172

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset

Ilkka Revon oikaisuvaatimuksessa ei ole vaatimusta siitä, miten päätöstä tulisi muuttaa:

”Teen oikaisuvaatimuksen Haapaveden kaupunginhallituksen päätöksestä asiakohta §172 ”Hyvinvointijohtajan avoimen viran hoitaminen .”

Perustelut:

Kaupunginhallituksen päätöksestä asiakohta 172 on tehty oikaisuvaatimus ja näin ollen virkaan ei voida valita ketään, koska virkaa ei ole olemassa. Toisaalta, jos virka olisikin olemassa, niin avoimeen virkaankin pitäisi olla avoin julkinen haku. Kun otetaan huomioon oikaisuvaatimus asiakohtaan 171 ja oikaisuvaatimuksen perustelut, niin käy selväksi, että kyseessä olisi ”pedattu virka”, johon on päätetty jo viran hoitaja ennen kuin virkaa on ollut edes olemassakaan. Perustelut ovat paljolti samat kuin asiakohdassa 171.”

Oikaisuvaatimuksen perustelusta voidaan päätellä, että oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii:

1. että viran täyttöä ei panna täytäntöön, sillä viran perustamispäätöksestä (171§) on tehty oikaisupyyntö ja
2. avoimen viran väliaikaisen hoitajan tehtävä tulee ennen virkavaalia julistaa avoimeen julkiseen hakuun, joten kulttuuri- ja hyvinvointikoordinaattori Suvi Haikolan nimittäminen avoimen viran hoitajaksi (172§) tulee perua.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt laillisuusvirheet

Täytäntöönpanokiellon vaatimus

Oikaisuvaatimuksen esittäjä perustelee oikaisuvaatimuksen vaatimustaan sillä,

1. että viran täyttöä ei panna täytäntöön, sillä viran perustamispäätöksestä (171§) on tehty oikaisupyyntö

Vastine: Perustelu on virheellinen, sillä kuntalain 143 §:n mukaan, päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi. Käytännön tilanteissa täytäntöönpanoon voi olla mahdollista ryhtyä esimerkiksi silloin, jos täytäntöönpanon peruuttamisesta ei valituksen menestyessä arvioida aiheutuvan kovin suurta vahinkoa. Lisäksi täytäntöönpanoon voi olla mahdollista ryhtyä silloin, jos erittäin painavat syyt vaativat täytäntöönpanoa. Täytäntöönpanokelpoisuuden arvioinnissa joudutaan usein arvioimaan täytäntöönpanon etuja ja haittoja. Jos tällaisessa vertailussa täytäntöönpanon edut katsotaan selvästi haittoja suuremmiksi, täytäntöönpanoon voidaan ryhtyä (HE 241/2020 vp. s 647).



Ihmeen hyvä

Haapaveden kaupunki, PL 40, 86600 Haapavesi. Kaupungintalo, Tähtelänkuja 1, 86600 Haapavesi. Puhelin 044 7591 300, neuvonta@haapavesi.fi, www.haapavesi.fi

Täytäntöönpanoon ei siis saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus täytäntöönpanon johdosta muuttuisi hyödyttömäksi. Täytäntöönpanoon voidaan kuitenkin ryhtyä, jos täytäntöönpanon peruuttamisesta ei valituksen menestyessä aiheudu kovin suurta vahinkoa, tai jos siihen on erittäin painava syy.

Haapaveden kaupunki on punninnut täytäntöönpanoon ryhtymisen etuja ja haittoja, ja on tämän arvioinnin perusteella päättänyt panna päätöksen täytäntöön, vaikka se ei ole vielä lainvoimainen. Mikäli täytäntöönpanoon ei ryhdyttäisi, voisi se johtaa päätöksen hyödyn tarpeettomaksi viivästymiseksi, sillä alkanut syyskausi on talouden ja toiminnan suunnittelun kannalta keskeisintä aikaa, jolloin hyvinvointijohtajan valmistelu- ja suunnittelutyön vaikutukset yltävät seuraavalle talousarviovuodelle ja sitä seuraaville kahdelle suunnitelmavuodelle. Tämän vuoksi päätöksen toimeenpano tuli tehdä mahdollisimman nopeasti päätöksenteon jälkeen, jotta kaupunki pystyisi varmistamaan palveluiden jatkuvuuden ja sujuvuuden, sekä järjestämään käytännön toimintansa tarkoituksenmukaisesti tulevana vuosina.

Toimeenpanon ei arvioida muuttavan oikaisuvaatimusta täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi eikä täytäntöönpanon peruuttamisesta muutoksenhaun ja mahdollisen valituksen menestyessä aiheudu kovin suurta vahinkoa.

Oikaisuvaatimus hylätään näiltä osin.

2. avoimen viran väliaikaisen hoitajan tehtävä tulee ennen virkavaalia julistaa avoimeen julkiseen hakuun, joten kulttuuri- ja hyvinvointikoordinaattori Suvi Haikolan nimittäminen avoimen viran hoitajaksi (172§) tulee perua.

Perustelu on virheellinen, sillä Haapaveden kaupungin hallintosäännön mukaan virkasuhteeseen voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n 3 momentissa säädetyillä edellytyksillä.

Kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n 3 mukaan virkasuhteeseen voidaan ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on sijaiseksi tai avoimna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi.

Oikaisuvaatimus hylätään näiltä osin, sillä Suvi Haikola on valittu avoimen viran hoitajaksi, kunnes virka täytetään vakinaisesti.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt tarkoituksenmukaisuusvaatimusten arviointi

Ilkka revon oikaisuvaatimus:

”Kun otetaan huomioon oikaisuvaatimus asiakohtaan 171 ja oikaisuvaatimuksen perustelut, niin käy selväksi, että kyseessä olisi ”pedattu virka”, johon on päätetty jo viran hoitaja ennen kuin virkaa on ollut edes olemassakaan. Perustelut ovat paljolti samat kuin asiakohdassa 171.”



Ihmeen hyvä

Haapaveden kaupunki, PL 40, 86600 Haapavesi. Kaupungintalo, Tähtelänkuja 1, 86600 Haapavesi. Puhelin 044 7591 300, neuvonta@haapavesi.fi, www.haapavesi.fi

Oikaisuvaatimuksessa nostetaan esiin, että viran perustaminen ei perustu tosiasiallisesti tarpeeseen, vaan siihen, että virkaa lähdettiin perustamaan tietylle henkilölle, hyvinvointikoordinaattori Suvi Haikolalle.

Vastine:

Haapaveden kaupunki on perustellut hyvinvointijohtajan viran perustamista sosiaali- ja terveystieteiden hallinnollisen uudistuksen myötä aiheutuneella kunnan tehtävien painopisteiden muutoksella. Kunnan keskeisimmäksi tehtäväksi jäivät uudistuksen jälkeen sivistystoimi eli varhaiskasvatus, esiopetus, perusopetus ja lukio sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävä. Lisäksi uudessa tilanteessa korostuu entisestään kunnan elinvoiman kehittäminen.

Tämän vuoksi Haapaveden kaupungin henkilöstöorganisaatiota ja palveluiden järjestämistä on tarkasteltu uudessa tilanteessa ja valmisteltu tarvittavia muutoksia, jotta kunnan hallinnollinen toiminta ja palveluiden tuottaminen on tehokasta, oikein kohdennettua ja oikein resursoitua.

Valmistelun myötä on käynyt selväksi, että hyvinvointilautakunnan toimialan johtoon tarvitaan hyvinvointijohtajan virka, jonka tehtäviin sisältyy hyvinvointilautakunnan esittelijän tehtävät. Hyvinvointijohtaja on kulttuuri-, nuoriso-, liikunta- ja kirjastopalvelujen tehtäväaluejohtaja. Hyvinvoinnin toimiala vastaa terveyden- ja hyvinvoinnin edistämisestä sekä vanhus- ja vammaisneuvoston toiminnasta. Nämä tehtäväalueet ovat hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen keskeisin sisältö, vaikka työ on samanaikaisesti kaikkeen kunnan toimintaan kytkeytyvää poikkihallinnollista työtä. Kunnan toiminta käsitetään tässä yhteydessä laajana, myös keskeisten sidosryhmien, kuten järjestöjen kanssa yhdessä suoritettavana työnä. Tämän vuoksi myös järjestöyhteistyö sisältyy perustettavan hyvinvointijohtajan viran vastuualueeseen.

Hyvinvoinnin toimialajohtajana toimii tällä hetkellä kaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä viranhaltija. Hyvinvointitoimialan johtaminen ja kehittäminen edellyttää kuitenkin toimialan keskeisen ja laaja-alaisen luonteen vuoksi oman, työhön osallistuvan, toimialajohtajan viran perustamista, sillä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen korostuu kunnan lakisääteisenä tehtävänä soten siirryttyä hyvinvointialueen järjestettäväksi ja on tehtäväalueeltaan hyvin laaja ja monipuolinen.

Hyvinvointijohtajan viranhoito sisältää myös kulttuuri- ja hyvinvointikoordinaattorin tehtävänkuvassa olevat tehtävät. Hyvinvointijohtaja toimii esihenkilönä liikuntasiihteerille, kirjastonjohtajainformaattorille ja nuoristyöntekijöille sekä Jelppiverkon työntekijöille.

Sammalla kun TE-palvelu edelleen siirtyy vuoden 2025 alusta lukien valtiolta kuntien järjestettäväksi, painottuu kaupunginjohtajan työ entistä keskeisemmin elinvoima-, elinkeino- ja yritys- ja työllisyyspalveluiden edistämiseen ja kehittämiseen sekä kunnan yleiseen edunvalvontaan ja henkilöstöorganisaation sekä konsernin johtamiseen.

Hallintosäännön 37§:n perusteella hyvinvointijohtajan viran perustaminen kuuluu kaupunginhallituksen päätösvaltaan.



Ihmeen hyvä

Haapaveden kaupunki, PL 40, 86600 Haapavesi. Kaupungintalo, Tähtelänkuja 1, 86600 Haapavesi. Puhelin 044 7591 300, neuvonta@haapavesi.fi, www.haapavesi.fi

Viran perustaminen liittyy edellä kuvattuun tarpeeseen eikä ole riippuvainen kulttuuri- ja hyvinvointikoordinaattorin Suvi Haikolan tehtävähoidosta Haapaveden kaupungin palveluksessa.

Oikaisuvaatimus hylätään näiltä osin.

Yhteenveto

Kokonaisuutena oikaisuvaatimuksessa esitetyt perustelut ja vaatimuksia arvioitaessa ei ilmennyt sellaisia perusteita, joiden nojalla oikaisuvaatimus tulisi hyväksyä, tai tehty päätös kumota.



Ihmeen hyvä

Haapaveden kaupunki, PL 40, 86600 Haapavesi. Kaupungintalo, Tähtelänkuja 1, 86600 Haapavesi. Puhelin 044 7591 300, neuvonta@haapavesi.fi, www.haapavesi.fi