

Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä 19.8.2024, §171 Hyvinvointijohtajan viran perustaminen

Khall 17.09.2024 § 203
401/00.02.01/2024

Valmistelija

vt. hallintojohtaja Pirkkalainen Tarja

Kaupunginhallituksen päätöksestä 19.8.2024 §171, Hyvinvointijohtajan viran perustaminen on saapunut oikaisuvaatimus (saap. 31.8.2024). Oikaisuvaatimus liitteineen on esityslistan liitteenä.

Kuntalain 137 § 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Ilkka Revon oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen §171 on saapunut Haapaveden kaupungin kirjaamoon oikaisuvaatimusajan puitteissa, ja se otetaan näin ollen käsiteltäväksi.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä viivytyksettä. Oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta seuraavissa tilanteissa: jos päätös, johon oikaisua haetaan, koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, jos oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole asianosainen eikä kunnan jäsen tai jos oikaisuvaatimusaikaa ei ole noudatettu.

Otettuaan asian oikaisuvaatimusasiana käsiteltäväkseen kaupunginhallitus voi muuttaa tehtyä hallintopäätöstä, kumota tehdyn hallintopäätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset

Ilkka Revon oikaisuvaatimuksessa ei ole vaatimusta siitä, miten päätöstä tulisi muuttaa.

Oikaisuvaatimuksen liitteestä käy ilmi, että varsinaisessa kokouksessa hän esitti, ettei hyvinvointijohtajan virkaa perustettaisi. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Tässä vastineessa oletetaan, että oikaisuvaatimuksen tekijän tarkoituksena on vaatia, ettei hyvinvointijohtajan virkaa perusteta.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt laillisuusvirheet

Oikaisuvaatimuksen esittäjä perustelee oikaisuvaatimuksen liitteessä vaatimustaan sillä,

1. ettei hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, vastoin päätöspykälän esittelytekstiä, ole kunnan lakisääteinen tehtävä.

Vastine: Perustelu on virheellinen, sillä asiasta on säädetty laissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 pykälässä 6. ”Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen kunnassa”. Haapaveden kaupungin

hallintosäännössä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuutahoksi on em. laissa säädetyllä tavalla nimetty hyvinvointilautakunta.

Oikaisuvaatimus hylätään näiltä osin perusteettomana.

2. Esa Jussila on intressijäävi esittelemään asiaa kaupunginhallitukselle, koska viran perustamisen myötä hänen virkatehtäväkenttäänsä kapensisi huomattavasti, mutta kuukausipalkka pysyisi ennallaan.

Vastine: Perustelu on virheellinen, sillä kaupunginjohtaja voi valtuuston hyväksymän hallintosäännön mukaisesti valtuuttaa hyvinvointilautakunnan esittelijän tehtävän haluamalleen viranhaltijalle: ”Hyvinvointilautakunnan esittelijänä toimii kaupunginjohtaja tai muu hänen valtuuttamansa viranhaltija.”. Hyvinvointilautakunnan esittelijästä ei ole muuta toimielimen päätöstä.

Oikaisuvaatimus hylätään näiltä osin.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt tarkoituksenmukaisuusvaatimusten arviointi

3. Oikaisuvaatimuksessa nostetaan esiin, että viran perustaminen ei perustu tosiasiallisesti tarpeeseen, vaan siihen, että virkaa lähdettiin perustamaan tietylle henkilölle, hyvinvointikoordinaattori Suvi Haikolalle.

Vastine:

Haapaveden kaupunki on perustellut hyvinvointijohtajan viran perustamista sosiaali- ja terveyspalveluiden hallinnollisen uudistuksen myötä aiheutuneella kunnan tehtävien painopisteiden muutoksella. Kunnan keskeisimmäksi tehtäväksi jäivät uudistuksen jälkeen sivistystoimi eli varhaiskasvatus, esiopetus, perusopetus ja lukio sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävä. Lisäksi uudessa tilanteessa korostuu entisestään kunnan elinvoiman kehittäminen.

Tämän vuoksi Haapaveden kaupungin henkilöstöorganisaatiota ja palveluiden järjestämistä on tarkasteltu uudessa tilanteessa ja valmisteltu tarvittavia muutoksia, jotta kunnan hallinnollinen toiminta ja palveluiden tuottaminen on tehokasta, oikein kohdennettua ja oikein resursoitua. Valmistelun myötä on käynyt selväksi, että hyvinvointilautakunnan toimialan johtoon tarvitaan hyvinvointijohtajan virka, jonka tehtäviin sisältyy hyvinvointilautakunnan esittelijän tehtävät. Hyvinvointijohtaja on kulttuuri-, nuoriso-, liikunta- ja kirjastopalvelujen tehtäväaluejohtaja. Hyvinvoinnin toimiala vastaa terveyden- ja hyvinvoinnin edistämisestä sekä vanhus- ja vammaisneuvoston toiminnasta. Nämä tehtäväalueet ovat hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen keskeisin sisältö, vaikka työ on samanaikaisesti kaikkeen kunnan toimintaan kytkeytyvää poikkihallinnollista työtä. Kunnan toiminta käsitetään tässä yhteydessä laajana, myös keskeisten sidosryhmien, kuten järjestöjen kanssa yhdessä suoritettavana työnä. Tämän vuoksi myös järjestöyhteistyö sisältyy perustettavan hyvinvointijohtajan viran vastuualueeseen.

Hyvinvoinnin toimialajohtajana toimii tällä hetkellä kaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä viranhaltija. Hyvinvointitoimialan johtaminen ja kehittäminen edellyttää kuitenkin toimialan keskeisen ja laaja-alaisen luonteen vuoksi oman, työhön osallistuvan, toimialajohtajan viran perustamista, sillä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen korostuu kunnan lakisääteisenä tehtävänä soten siirryttyä hyvinvointialueen järjestettäväksi ja on tehtäväalueeltaan hyvin laaja ja monipuolinen.

Hyvinvointijohtajan viranhoito sisältää myös kulttuuri- ja hyvinvointikoordinaattorin tehtävänkuvassa olevat tehtävät.

Hyvinvointijohtaja toimii esihenkilönä liikuntasihteerille,

kirjastonjohtajainformaatikolle ja nuoristyöntekijöille sekä Jelppiverkon työntekijöille.

Sammalla kun TE-palvelu edelleen siirtyy vuoden 2025 alusta lukien valtiolta kuntien järjestettäväksi, painottuu kaupunginjohtajan työ entistä keskeisemmin elinvoima-, elinkeino- ja yrityselämä- sekä työllisyyspalveluiden edistämiseen ja kehittämiseen sekä kunnan yleiseen edunvalvontaan ja henkilöstöorganisaation sekä konsernin johtamiseen. Hallintosäännön 37§:n perusteella hyvinvointijohtajan viran perustaminen kuuluu kaupunginhallituksen päätösvaltaan.

Viran perustaminen liittyy edellä kuvattuun tarpeeseen eikä ole riippuvainen kulttuuri- ja hyvinvointikoordinaattorin Suvi Haikolan tehtävähoidosta Haapaveden kaupungin palveluksessa.

4. Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että pöytäkirjaa pitää korjata siten, että hänen vastaesityksensä perustelut tulee julkaista pöytäkirjassa: "Näin ollen pöytäkirja ei vastaa kokouksen kulkua ja se tulee korjata tämän asiakohdan kohdalla julkaisemalla Revon vastaesitys perusteluineen pöytäkirjassa."

Haapaveden kaupungin hallintosäännössä sanotaan:

"Pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kuluessa, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. ..."

Pöytäkirjaan ei merkitä käytyjä keskusteluita ja kokouksen kuluessa tehtyjen esitysten perusteluita. Oikaisuvaatimus hylätään näiltä osin.

Yhteenveto

Kokonaisuutena oikaisuvaatimuksessa esitetyt perustelut ja vaatimuksia arvioitaessa ei ilmennyt sellaisia perusteita, joiden nojalla oikaisuvaatimus tulisi hyväksyä, tai tehty päätös kumota.

Vastine oikaisuvaatimukseen kokonaisuudessaan, on kokousasian liitteenä.

Esittelijä	kaupunginjohtaja Jussila Esa
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.
Päätös	Hyväksyttiin.